УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Дзержинска
Нижегородской области
13.10.2026 от 7981 № _____

Основные направления
долговой политики городского округа город Дзержинск
на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления долговой политики городского округа город Дзержинск на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика города Дзержинска) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, с целью определения основных подходов к формированию проекта городского бюджета на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Долговая политика города Дзержинска является составной частью бюджетной политики, которая определяется основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа город Дзержинск на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Долговая политика города Дзержинска направлена на создание целостной эффективной системы управления муниципальным долгом для обеспечения финансирования расходов городского бюджета за счет заемных средств при сохранении объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, а также обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств в полном объеме и поддержание минимально возможной стоимости обслуживания рыночных заимствований.

I. Итоги реализации долговой политики города Дзержинска в 2025-2026 годах

В 2025 году долговая политика была ориентирована на решение таких задач, как сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, поддержание равномерного распределения долговой нагрузки на городской бюджет, мобилизация финансовых ресурсов с целью своевременного исполнения принятых долговых обязательств, соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Нижегородской области и Соглашением с министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Дзержинск Нижегородской области.

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2025 года составил 1 171,9 млн рублей, на 1 января 2026 года 947,0 млн рублей. Так, по итогу исполнения 2025 года, муниципальный долг был сокращен на 224,9 млн рублей, из них:

1) в соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 24 декабря 2025 года № 1178-р «О списании части задолженности по бюджетным кредитам» городскому округу город Дзержинск списана часть задолженности по бюджетным кредитам предоставленным из областного бюджета в 2021 и 2022 годах в целях погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, в объеме фактически направленных в 2024 году городским округом город Дзержинск средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам в размере 198,5 млн рублей;

2) на основании постановления администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области от 30 июня 2026 года №4915 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Дзержинск на 2025-2029 годы» и Методики расчета модельного муниципального долга, утвержденная приказом департамента финансов администрации г.Дзержинска от 9 июля 2020 года № 37о/д «Об утверждении методики расчета модельного муниципального долга городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период» (далее – методика расчета модельного долга) было принято решение о сокращении муниципального долга на 26,4 млн рублей за счет собственных средств городского бюджета.

Динамика муниципального долга города Дзержинска
в 2025 - 2026 годы

Наименование показателя	**2025 год, млн руб.**	**2026 год, млн руб.**
Муниципальный долг на начало года	1 171,9	947,0
Муниципальный долг на конец года, в т.ч.:	947,0	785,5
Кредиты, привлеченные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	219,7	252,5
Бюджетные кредиты, привлеченные в валюте Российской Федерации в городской бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	727,3	533,0
Муниципальные гарантии	0,0	0,0

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 7 июля 2020 года № 560 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Нижегородской области» министерством финансов Нижегородской области ежегодно

проводится оценка долговой устойчивости муниципальных образований Нижегородской области.

Так, на основе фактических данных по итогам 2025 года и плановых бюджетных показателей 2026 года, в соответствии с приказом министерства финансов Нижегородской области от 29 сентября 2023 года № 195 «О классификации муниципальных округов и городских округов Нижегородской области по группам долговой устойчивости» город Дзержинск отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с решением городской Думы города Дзержинска от 30 сентября 2026 года № 159 «О внесении изменений в решение городской Думы от 17.12.2025 № 42», верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года запланирован в объеме 785,5 млн рублей или 18,75 процентов от доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц.

Условие соглашения с министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Дзержинск от 28 января 2026 года № СЭР-46-49/2026 об установлении на 2026 год доли объема муниципального долга с учетом общего объема обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о муниципально-частном партнерстве (в размере платы публичного партнера, капитального гранта), обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) не более 40,0 процентов общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением безвозмездных поступлений из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений на реализацию мероприятий, источником финансового обеспечения реализации которых являются безвозмездные поступления в областной бюджет от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц выполняется.

Объем муниципального долга на 1 октября 2026 года составил 599,1 млн рублей, в том числе 599,1 млн рублей – среднесрочные бюджетные кредиты из областного бюджета, предоставленные министерством финансов Нижегородской области в 2021 и 2022 годах в целях погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных

организаций бюджету городского округа город Дзержинск (с учетом реструктуризации задолженности в 2025 году).

В соответствии с решением городской Думы города Дзержинска от 30 сентября 2026 года № 159 «О внесении изменений в решение городской Думы от 17.12.2025 № 42» бюджетные ассигнования на финансирование расходов на обслуживание муниципального долга на текущий финансовый год предусмотрены в общей сумме 9,0 млн рублей, исполнение по состоянию на 1 октября 2026 года составило 1,7 млн рублей (18,3 процента от утвержденных ассигнований на текущий год) или 0,02 процента от планового объема расходов городского бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Условие, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по ограничению доли расходов на обслуживание муниципального долга от планового объема расходов городского бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в размере 15 процентов выполняется.

По состоянию на 1 октября 2026 года сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января 2026 года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января 2027 года составила 262,1 млн рублей или 4,7 процентов к общему объему налоговых и неналоговых доходов городского бюджета с учетом дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Дзержинска

В 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов долговая политика города Дзержинска будет направлена на сокращение отношения объема муниципального долга к доходам без учета безвозмездных поступлений и поступлений дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, а также на равномерное распределение долговой нагрузки по годам.

Основными факторами, положительно влияющими на характер и направления долговой политики города Дзержинска, являются:

– заключенное с министерством финансов Нижегородской области дополнительное Соглашение от 14 октября 2025 года № 46/ДОП/Р/2025 к Соглашению от 3 сентября 2021 года № 47/РД/2021 о предоставлении бюджету городского округа город Дзержинск из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, к Соглашению

от 12 июля 2022 года № 47/РД/2022 о предоставлении бюджету городского округа город Дзержинск из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, которое позволяет снизить расходы на обслуживание муниципального долга, а также обязует город Дзержинск обеспечить неувеличение доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципального образования более 25,0 процентов объема доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений;

– исполнение постановления администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области от 30 июня 2026 года №4915 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Дзержинск на 2025-2029 годы» в части сокращения дефицита городского бюджета (без учета дефицита за счет бюджетных кредитов из областного бюджета и изменения остатков средств на счете городского бюджета);

– возможное поступление налоговых и неналоговых доходов в городской бюджет сверх утвержденного плана, что позволит снизить объем муниципального долга на конец финансового года и долговую нагрузку на городской бюджет;

– возможный кассовый разрыв, при котором в течение финансового года возникают остатки средств на едином счете городского бюджета, что позволить снижать объем муниципального долга в течение финансового года с целью возникновения экономии по расходам на обслуживание муниципального долга;

– планируемое списание оставшейся части задолженности города Дзержинска по предоставленным из областного бюджета бюджетным кредитам;

– возможная денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации, направленная на снижение размера ключевой ставки Банка России, которое непосредственно сказывается на снижении процентных ставок по кредитам от кредитных организаций и стоимости обслуживания муниципального долга.

Основными факторами, негативно влияющими на характер и направления долговой политики города Дзержинска, являются:

– возможное снижение поступлений по налоговым и неналоговым доходам в городской бюджет, в том числе из-за влияния макроэкономических показателей, что может стать причиной роста объема муниципального долга на конец финансового года и долговой нагрузки на городской бюджет;

– возможный кассовый разрыв при исполнении городского бюджета, который может повлиять на рост объема муниципального долга в течение финансового года выше верхнего предела муниципального долга,

установленного решением городской Думы о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, но не выше предельного объема муниципального долга, установленного в соответствии с пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– возможная денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации, направленная на повышение размера ключевой ставки Банка России, которое непосредственно сказывается на повышении процентных ставок по кредитам от кредитных организаций и стоимости обслуживания муниципального долга.

III. Цели и задачи долговой политики города Дзержинска на 2027 - 2029 годы

Целями долговой политики города Дзержинска являются обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета, проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований и формирование оптимальной структуры муниципального долга.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

1. Снижение отношения объема муниципального долга к доходам городского бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, позволяющего Министерству финансов Нижегородской области в соответствии с бюджетным законодательством сохранить за городом Дзержинском группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости на 2027-2029 годы.

2. Повышение эффективности муниципальных заимствований городского округа город Дзержинск, сокращение рисков, связанных с их осуществлением.

3. Оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет управления ликвидностью остатка средств на едином счете городского бюджета.

4. Обеспечение взаимосвязи принятия решения о муниципальных заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств.

5. Обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге.

6. Осуществление списания задолженности городского округа город Дзержинск перед Правительством Нижегородской области в соответствии с Правила проведения в 2025 году реструктуризации задолженности по основному долгу муниципальных округов и городских округов Нижегородской области по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2021 и 2022 годах в целях погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных

организаций, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 4 сентября 2025 года № 578.

IV. Инструменты реализации долговой политики на 2027 – 2029 годы

Долговая политика города Дзержинска будет реализовываться с учетом норм, изложенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, постановлении Правительства Нижегородской области от 7 июля 2020 года № 560 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Нижегородской области», постановлении городской Думы города Дзержинска Нижегородской области от 1 октября 2008 года № 374 «Об утверждении Положения о порядке управления муниципальным долгом», постановлении городской Думы города Дзержинска Нижегородской области от 24 мая 2006 года № 79 «Об утверждении Положения о порядке привлечения муниципальных заимствований» и приказе департамента финансов администрации города Дзержинска от 9 июля 2020 года № 37о/д «Об утверждении методики расчета модельного муниципального долга городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период».

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для отнесения города Дзержинска к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, а именно:

– обеспечение не более 50 процентов отношения объема муниципального долга к общему объему доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

– обеспечение не более 13 процентов годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– обеспечение не более 5 процентов доли расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях реализации указанных мероприятий департаментом финансов администрации города при формировании бюджета на 2027 год и плановый

период 2028 и 2029 годов применяется методика расчета модельного муниципального долга, которая позволяет рассчитать 4 сценария, а именно:

1) базовый сценарий – формирование прогнозных показателей по муниципальному долгу, расходам на погашение и обслуживание муниципального долга, исходя из условия бездефицитного городского бюджета;

2) негативный сценарий – формирование прогнозных показателей по муниципальному долгу, дефициту бюджета, расходам на погашение и обслуживание муниципального долга, учитывающих максимальные риски по ухудшению долговой нагрузки на городской бюджет в допустимых пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

3) позитивный сценарий – формирование прогнозных показателей по муниципальному долгу, расходам на погашение и обслуживание муниципального долга, исходя из условия профицитного бюджета, способствующих максимально возможному снижению долговой нагрузки на городской бюджет и переходу города Дзержинска в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

4) оптимальный сценарий – формирование прогнозных показателей по муниципальному долгу, дефициту (профициту) бюджета, расходам на погашение и обслуживание муниципального долга, учитывающих допустимый диапазон их значений, при которых обеспечивается потребность в финансировании приоритетных расходных обязательств и предотвращается ухудшение долговой нагрузки на городской бюджет.

Анализ полученных данных после расчета сценариев по методике расчета модельного муниципального долга позволяет:

– оптимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств;

– равномерно распределить долговую нагрузку на городской бюджет на очередной финансовый год и плановый период;

– спрогнозировать и закрепить город Дзержинск в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Исходя из обязательства города Дзержинска обеспечить неувеличение доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципального образования более 25,0 процентов объема доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений по заключенному с министерством финансов Нижегородской области Соглашению от 14 октября 2025 года № 46/ДОП/Р/2025 и реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Дзержинск на 2025-2029 годы, утвержденного постановлением администрации города Дзержинска Нижегородской области от 30 июня 2026 года № 4915, позитивный сценарий модельного долга является оптимальным сценарием в соответствии с методикой расчета.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации будет использоваться механизм привлечения кредитов кредитных

организаций на конкурентной основе по итогам проведенных электронных аукционов в целях погашения ранее привлеченных долговых обязательств в соответствии со сроками погашения исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых.

V. Анализ рисков для городского бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Дзержинска

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

1) Риск невозможности рефинансирования действующих долговых обязательств с истекающими сроками погашения на приемлемых условиях.

Для управления рисками, связанными со способностью города своевременно исполнять свои долговые обязательства, будет осуществляться мониторинг конъюнктуры финансовых рынков с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств. Для равномерного распределения объемов погашения по годам будут привлекаться среднесрочные муниципальные заимствования.

2) Риск увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие повышения процентных ставок по кредитам от кредитных организаций.

В процессе управления рисками, влияющими на стоимость заимствований, будет проводиться мониторинг ситуации на финансовых рынках на постоянной основе и учет прогноза изменений процентных ставок на финансовом рынке (в том числе ключевой ставки Банка России) при планировании расходов на обслуживание муниципального долга. При мониторинге будут использоваться в том числе данные сайта Единой информационной системы в сфере закупок.

3) Риски нарушения установленных порядков и процедур при планировании и исполнении бюджета в части долговых обязательств.

Риски, связанные с управлением муниципальным долгом, будут исключаться путем обеспечения системы постоянного контроля за соблюдением процедур, обеспечения информационной безопасности.
